

**UCHWAŁA Nr 3.c./243/2022**  
**Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej**  
**w Warszawie**  
**z dnia 8 grudnia 2022 roku**

**w sprawie:** 1. opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czosnów projekcie Uchwały Budżetowej na 2023 rok

2. opinii o możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czosnów na 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634 z późn. zm.), **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

**Przewodniczący:** - **Konrad Pachocki**  
**Członkowie:** - Agnieszka Szewc  
- Kamil Michalak

uchwała, co następuje:

**§ 1**

**Opiniuje pozytywnie z uwagami** przedłożony przez Wójta Gminy Czosnów projekt uchwały budżetowej na 2023 rok.

**§ 2**

**Wydaje pozytywną** opinię w sprawie możliwości sfinansowania deficytu przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2023.

**§ 3**

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

**§ 4**

Opinię, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega ogłoszeniu przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie określonym w art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

**§ 5**

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

**§ 6**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**Uzasadnienie**

Projekt uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2023 rok wraz z uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 14 listopada 2022 roku, a więc w terminie określonym art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 u.f.p. i z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. W efekcie powyższego ustalili, co następuje:

- I. Opracowany przez Wójta Gminy Czosnów projekt uchwały budżetowej na 2022 rok spełnia wymogi wynikające z obowiązujących przepisów prawa, a także jest kompletny i wzajemnie spójny.

W opiniowanym dokumencie planuje się:

- a) dochody ogółem** w wysokości **86.776.609,18 zł**, z tego:
- dochody bieżące w kwocie **78.082.015,28 zł**
  - dochody majątkowe w kwocie **8 694.593,90 zł**,
- b) wydatki ogółem** w wysokości **96.665.027,75 zł**, z tego
- wydatki bieżące w kwocie **65.881.463,15 zł**
  - wydatki majątkowe w kwocie **30.783.564,60 zł**.

Z powyższych ustaleń wynika, że zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Planowane wydatki bieżące nie przewyższają planowanych dochodów bieżących, powiększonych o przychody, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 i 8 ustawy o finansach publicznych.

**c) przychody budżetu** na poziomie **12.288.418,57 zł**,

**d) rozchody budżetu** w wysokości **2.400.000,00 zł**.

W świetle przedłożonej Wieloletniej Prognozy Finansowej zadłużenie Gminy Czosnów na koniec 2023 roku wyniesie **19.376.500,00 zł**, co stanowi **22,32%** planowanych na ten rok dochodów.

Skład Orzekający wskazuje, iż zawarte w § 16 ust. 2 i 3 projektu uchwały budżetowej na 2023 rok postanowienia upoważniające Wójta Gminy do zaciągania pożyczek i kredytów określonych w jej treści, wymaga podjęcia przez organ stanowiący odrębnej uchwały w tej sprawie.

W § 6 ust. 1 projektu budżetu na rok 2023 zaplanowano rezerwę ogólną w kwocie 96.000,00 zł. Stosownie do dyspozycji art. 222 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w budżecie jednostki samorządu terytorialnego obligatoryjnie tworzy się rezerwę ogólną w wysokości nie niższej niż 0,1% i nie wyższej niż 1% wydatków budżetu. Rezerwa ogólna zaplanowana w budżecie gminy Czosnów na rok 2023 stanowi 0,09% wydatków budżetu, a więc jest niższa od ustawowej minimalnej wartości. Tym samym Skład Orzekający zauważa, iż w przypadku opiniowanego projektu minimalna wysokość rezerwy ogólnej powinna wynosić 96 665,03 zł, co organ stanowiący Gminy winien uwzględnić przy podejmowaniu uchwały budżetowej na rok 2023.

W wyniku analizy przedłożonego projektu budżetu Skład Orzekający ustalił, iż w 15 sołectwach w ramach wydatków Funduszu Sołeckiego przewidziano do realizacji zadania pn.: „Wspieranie i upowszechnianie idei samorządowej” czy „Szerzenie idei samorządowej (...)”. Skład Orzekający nie może dokonać oceny pod kątem zgodności z prawem ww. przedsięwzięć ponieważ z proponowanego zapisu nie można wywieść konkretnego zadania publicznego jakie Gmina miałaby realizować. Jednocześnie Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z art. 2 ust. 6 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołeckim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które są zadaniami własnymi, poprawiają jakość i warunki życia mieszkańców oraz są zgodne ze strategią rozwoju gminy.

- II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2023 rok zaplanowano **deficyt** w wysokości **9.888.418, zł**, który zostanie pokryty z tytułu pożyczki. oraz wolnymi środkami rozumianymi jako nadwyżka środków pieniężnych zgromadzona na rachunku bieżącym budżetu jednostki samorządu terytorialnego, w tym wynikających z rozliczeń wyemitowanych papierów wartościowych, kredytów i pożyczek z lat ubiegłych Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2023 rok jest dokumentem

kompletnym i może stanowić podstawę do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Gminy Czosnów na 2023 rok.

Mając na uwadze powyższe Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił, jak w sentencji niniejszej uchwały.