

UCHWAŁA Nr 3.c./228/2023
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 7 grudnia 2023 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czosnów projekcie Uchwały Budżetowej na 2024 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czosnów na 2024 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3 w związku z art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1325) i art. 238 i 246 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz.U. z 2023 r., poz. 1270 ze zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca: - Justyna Wróblewska
Członkowie: - Konrad Pachocki
- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagami zawartymi w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Czosnów projekt uchwały budżetowej na 2024 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2024 deficytu.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2024 rok wraz z uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 10 listopada 2023 roku, tj. zgodnie z terminem określonym w art. 238 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. W efekcie powyższego ustalił, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2024 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości 108.592.666,60 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 97.040.516,60 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 11.552.150,00 zł,

b) wydatki ogółem w wysokości 117.592.666,60 zł, z tego

- wydatki bieżące w kwocie 74.335.477,18 zł,
- wydatki majątkowe w kwocie 43.257.189,42 zł.

Z powyższego wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Zadłużenie Gminy Czosnów na koniec 2024 roku wyniesie 23.894.500,00 zł, co stanowi 22,00% planowanych na ten rok dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w 2024 roku, kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Skład Orzekający zwraca uwagę, na poniższe nieprawidłowości występujące w projekcie uchwały budżetowej Gminy Czosnów tj.:

- nie zaplanowanie wydatków Gminy z tytułu odpisu na izby rolnicze w wysokości 2% podatku rolnego pobieranego przez Gminę, co jest obowiązkiem wynikającym z art. 35 ustawy z dnia 14 grudnia 1995 r. o izbach rolniczych (Dz. U. z 2022 r., poz. 183),
- rozbieżności pomiędzy projektem uchwały budżetowej, a projektem wieloletniej prognozy finansowej w zakresie pozycji 1.1.4 oraz 1.1.5 załącznika Nr 1 projektu wieloletniej prognozy finansowej na lata 2024-2032,
- w planie wydatków na przedsięwzięcia realizowane w ramach Funduszu Sołeckiego w podziale na Sołectwa (według części normatywnej załącznik Nr 14), wyodrębniono w sołectwie Czeczotki zadanie pn. „Młodzieżowa Drużyna Pożarnicza w Kazuniu Polskim”.

Skład Orzekający zauważa, że w art. 10 ustawy o ochotniczych strażach pożarnych (Dz. U. z 2023 r., poz. 194 ze zm.) ustawodawca określił obowiązki gminy wobec ochotniczych straży pożarnych. W ust. 1 pkt 2 ww. przepisu wskazano, że w ramach realizacji zadania własnego w zakresie ochrony przeciwpożarowej gmina zapewnia, stosownie do posiadanych sił i środków, ochotniczym strażom pożarnym m.in.: ubezpieczenie członków i opiekunów młodzieżowych drużyn pożarniczych i dziecięcych drużyn pożarniczych, w tym ubezpieczenie grupowe, od odpowiedzialności cywilnej i od następstw nieszczęśliwych wypadków, podczas wykonywania powierzonych zadań. Młodzieżowe drużyny pożarnicze skupiają młodzież do 18-go roku życia i powoływane są w celu zainteresowania dzieci i młodzieży działalnością szkoleniową, sportową i społeczną na rzecz ochrony przeciwpożarowej i ochrony ludności (art. 4 ww. ustawy), czyli przygotowania do prowadzenia przyszłych działań ratowniczych po osiągnięciu pełnoletniości. Przepis art. 8 ww. ustawy definiuje status strażaka ratownika OSP, zgodnie z którym do udziału w działaniach ratowniczych i akcjach ratowniczych jest uprawniony strażak ochotniczej straży pożarnej, który m. in. ukończył 18 lat, a nie ukończył 65 lat, z zastrzeżeniem art. 9 ust. 1 (art. 8 pkt 1). Z powyższego wynika, że młodzieżowe grupy ochotniczych straży pożarnych nie są umocowane do udziału w działaniach i akcjach ratowniczych. Zatem, zdaniem Składu Orzekającego, poza ww. ubezpieczeniem, brak jest podstaw prawnych do dokonania innych wydatków z budżetu Gminy Czosnów związanych z ich utrzymaniem.

Skład Orzekający zwraca zatem uwagę na potrzebę zweryfikowania ujętego w projekcie, wniosku sołectwa, w którym zaplanowano w/w wydatek pod kątem wypełnienia przez niego wymogów określonych w art. 2 ust. 6 ustawy o funduszu sołeckim.

Skład Orzekający nie może ustalić jakie zadanie własne gminy będzie realizowane, wobec czego nie jest w stanie dokonać oceny zgodności tego wydatku z prawem.

- w treści normatywnej projektu uchwały budżetowej w § 16 ust. 2 i 3 zapisano „Upoważnia się Wójta Gminy Czosnów do: (...)
2. Zaciągania pożyczek na pokrycie planowanego w 2024 roku deficytu budżetu w wysokości 9 000 000,00 zł,
3. Zaciągania kredytów na spłatę kredytów zaciągniętych w latach wcześniejszych do wysokości 2 813 625,00 zł.”.

W ocenie Składu Orzekającego powyższe upoważnienie jest nieprawidłowe, ponieważ możliwość zaciągania tego rodzaju zobowiązań należy do wyłącznej kompetencji Rady Gminy stosownie do postanowień art. 18 pkt 9 lit. c ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2023 r., poz. 40 z późn. zm.). Co do zasady zaciągnięcie długoterminowego tytułu dłużnego

- wymaga podjęcia przez organ stanowiący stosownej uchwały, która winna zapaść bezwzględną większością głosów w obecności co najmniej połowy ustawowego składu rady (art. 58 ust. 2 uosg).
- brak spójności pomiędzy numeracją załączników wskazaną w części normatywnej projektu uchwały budżetowej, a numeracją dołączonych załączników do projektu uchwały budżetowej.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2024 rok zaplanowano deficyt w wysokości 9.000.000,00 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu zaciąganej pożyczki. Tym samym wskazany w projekcie budżetu sposób oraz źródło sfinansowania deficytu zgodne jest z art. 217 ustawy o finansach publicznych.

Uwzględniając sposób sfinansowania deficytu oraz zachowanie relacji wymaganej art. 243 ust. 1 ustawy o finansach publicznych należy uznać, że Gmina Czosnów ma możliwość sfinansowania deficytu przedstawionego w projekcie budżetu na 2024 rok.

Reasumując w ocenie Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie przedłożony do zaopiniowania projekt uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2024 rok jest dokumentem kompletnym może stanowić podstawę, po wyeliminowaniu wskazanych w niniejszym uzasadnieniu nieprawidłowości, do dalszych prac nad uchwalaniem budżetu Gminy Czosnów na 2024 rok.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.