

UCHWAŁA Nr 3.c./361/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
z dnia 12 grudnia 2024 roku

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Czosnów projekcie Uchwały Budżetowej na 2025 rok oraz możliwości sfinansowania deficytu budżetu Gminy Czosnów na 2025 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2023 r., poz. 1325 z późn. zm.) oraz art. 246 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2024 r., poz. 1530 z późn. zm.) – **Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie:**

Przewodnicząca	- Justyna Wróblewska
Członkowie	- Konrad Pachocki
	- Agnieszka Szewc

uchwała, co następuje:

§ 1

Opiniuje pozytywnie z uwagą zawartą w uzasadnieniu przedłożony przez Wójta Gminy Czosnów projekt uchwały budżetowej na 2025 rok.

§ 2

Wydaje pozytywną z uwagą opinię w sprawie możliwości sfinansowania przewidzianego w projekcie uchwały budżetowej na rok 2025 deficytu.

§ 3

Uzasadnienie stanowi integralną część uchwały.

§ 4

Opinię, o której mowa w § 1 niniejszej uchwały stosownie do postanowień art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych, organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu.

§ 5

Opinia, o której mowa w § 2 niniejszej uchwały podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego, stosownie do art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, tj. na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r., poz. 902).

§ 6

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Uzasadnienie

Projekt uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2025 rok wraz z uzasadnieniem przedłożony został Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Warszawie w dniu 15 listopada 2024 roku.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie dokonał analizy i oceny ww. dokumentu pod kątem jego kompletności, a także zgodności z obowiązującymi przepisami prawa, w tym z art. 211-222 ustawy o finansach publicznych i z uchwałą Rady Gminy w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. W efekcie powyższego ustalił, co następuje:

I. W projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok zaplanowano:

a) dochody ogółem w wysokości 118.347.696,21 zł, z tego:

- dochody bieżące w kwocie 107.324.464,99 zł,
- dochody majątkowe w kwocie 11.023.231,22 zł,
- b) wydatki ogółem w wysokości 119.423.396,55 zł, z tego
 - wydatki bieżące w kwocie 86.740.267,14 zł,
 - wydatki majątkowe w kwocie 32.683.129,41 zł.

Z powyższego wynika, że planowane wydatki bieżące nie przekraczają zaplanowanych dochodów bieżących, co oznacza spełnienie wymogu wynikającego z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Występuje wymagana art. 229 ustawy o finansach publicznych korelacja wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i ujętych w projekcie uchwały budżetowej na 2025 rok, w tym w zakresie wyniku budżetu i związanych z nim kwot przychodów i rozchodów oraz długu jednostki.

Zadłużenie Gminy Czosnów na koniec 2025 roku wyniesie 16.087.250,00 zł, co stanowi 13,59% planowanych na ten rok dochodów. Spełnione zostały również wymogi wynikające z art. 243 ustawy o finansach publicznych co oznacza, że planowane obciążenie budżetu spłatami zobowiązań w 2025 roku, kształtuje się poniżej maksymalnego dopuszczalnego wskaźnika wynikającego z art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Analizując przedłożony projekt Skład Orzekający zwraca uwagę, na brak spójności pomiędzy nazwami zadań zaplanowanymi w załączniku nr 10 „Wydatki majątkowe na rok 2025”, a załącznikiem nr 13 wydatków realizowanych w ramach funduszu sołeckiego tj.:

- w załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej zadanie pod pozycją nr 63 ustalono jako „Budowa punktów świetlnych w Częstkwie Polskim ul. Małotka, Pieńkowie ul. Rumiankowa, Małocicach i Brzozówce, Kazuniu Nowym ul. Sąsiedzka, Sowiej Woli Folwarcznej ul. Niezapominajki, Kazuniu Polskim ul. Poprzeczna, Brzozówka, Cybulice Małe ul. Spokojna, Czeczotki ul. Cicha i ul. Miła, Ul. Jeziorna w Dębinie, ul. Lasek Brzozowy w Izabelinie Dziekanówku, ul. Wojska Polskiego Janów Mikołajówka, Janówek, ul. Działkowa Jesionka, Wiersze,”, natomiast w załączniku nr 13 w poszczególnych sołectwach nazwy zadań ustalono jako tj. Sołectwo Brzozówka „Dofinansowanie do zadania : Budowa oświetlenia ulicznego przy drodze gminnej 240114W Małocice – Brzozówka”, „Dofinansowanie do zadania: Zakup lamp solarnych ze słupami - 4 szt.”, Sołectwo Cybulice Małe „Dofinansowanie do zadania: Oświetlenie ulicy Spokojnej - dwie lampy”, Sołectwo Czeczotki „Dofinansowanie do zadania: Lampa oświetleniowa wraz ze słupem na skrzyżowaniu ulicy Cichej z Miłą”, Sołectwo Dębina „Dofinansowanie do zadania: Lampy oświetleniowe 2 szt. Ul. Jeziorna i Plac Zabaw”, Sołectwo Izabelin Dziekanówek „Dofinansowanie do zadania - budowa punktów świetlnych na ulicy Lasek Brzozowy”, Sołectwo Janów Mikołajówka „Dofinansowanie do zadania: Zainstalowanie lampy oświetlenia na każdym słupie przy ul. Wojska Polskiego”, Sołectwo Janówek „Dofinansowanie do zadania: Przekazanie na uzupełnienie oświetlenia ulicznego w miejsce brakujących lamp”, Sołectwo Jesionka „Dofinansowanie do zadania - projekt oświetlenia ulicznego przy drodze powiatowej (ul. Działkowa)”, Sołectwo Kćinne- Wiersze „Dofinansowanie do zadania: Budowa punktów świetlnych w Wierszach”, Sołectwo Małocice „Dofinansowanie do zadania: Budowa oświetlenia drogi nr 240114W”, Sołectwo Pieńków „Dofinansowanie 3 lamp ul. Rolnicza”, „Dofinansowanie oświetlenia na ul. Rumiankowej”.

- w załączniku nr 10 do projektu uchwały budżetowej zadanie pod pozycją nr 52 ustalono jako „Zakup i montaż iluminacji bożonarodzeniowej na latarniach ul. Wiejskiej w Częstkwie Polskim oraz w Janówku” natomiast w załączniku nr 13 w Sołectwie Janówek „Przekazanie na oświetlenie świąteczne”, w Sołectwie Częstkwie Polskim „Zakup i montaż iluminacji bożonarodzeniowych na latarniach ul. Wiejskiej w Częstkwie Polskim”.

II. W projekcie uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2025 rok zaplanowano deficyt w wysokości 1.075.700,34 zł, który zostanie sfinansowany przychodami z tytułu niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikającym z rozliczenia dochodów i wydatków nimi finansowanych związanych ze szczególnymi zasadami wykonywania budżetu określonymi w odrębnych ustawach w kwocie 69.325,34 zł oraz wolnymi środkami, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1.006.375,00 zł.

Zaplanowane źródła finansowania deficytu zgodne są z art. 217 ust. 2 cyt. ustawy o finansach publicznych. Skład Orzekający wskazuje jednak, że zgodnie ze sprawozdaniem Rb-NDS o nadwyżce/deficycie jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 września roku 2024 Gmina Czosnów posiada przychody z tytułu wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy o finansach publicznych w kwocie 8.872.346,51 i zostały one zaangażowane do budżetu roku 2024 w kwocie 4.306.677,58 zł (zgodnie z uchwałą nr X/50/2024 Rady Gminy Czosnów z dnia 26 listopada 2024 r. w sprawie zmiany uchwały budżetowej Gminy Czosnów na 2024 rok). W związku z powyższym zachodzi obawa, że w sytuacji zaangażowania ww. środków w roku 2024, Gmina nie będzie posiadała przychodów

z tego tytułu na wskazanym w projekcie budżetu na 2025 rok poziomie, co z kolei może skutkować niezbilansowaniem budżetu roku 2025. Tym samym wskazane w projekcie budżetu źródła sfinansowania deficytu są co do zasady zgodne z art. 217 ust. 2 u.f.p.

Mając na uwadze powyższe, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie postanowił jak w sentencji uchwały.